



الجمهورية اللبنانية
رئاسة مجلس الوزراء
ديوان المحاسبة

تقرير ديوان المحاسبة
موازنة وزارة المواصلات السلوكية واللاسلكية للعام ١٩٩٩
-:-

رقم التقرير : ٢٠٢٢ / ٤
تاريخه : ٢٠٢٢/٦/ ٧
رقم الاساس : ٢٠٢٢/٧٧ (رقابة إدارية – مؤخرة)

الموضوع: قطع حساب موازنة وزارة المواصلات السلوكية واللاسلكية للعام ١٩٩٩ .

× × ×
الغرفة الرابعة
الرئيس : نللي ابي يونس
المستشاران : نجوى الخوري و رانية اللقيس
× × ×

إن ديوان المحاسبة
بعد الاطلاع على ملف القضية
ولدى التدقيق والمذاكرة
تبين:

انه ورد ديوان المحاسبة كتاب مديرة المحاسبة العامة في وزارة المالية رقم ١٢٩/ص١٦ تاريخ ٢٠١٩/٣/٦ الذي تودع بموجبه قطع حساب موازنة وزارة الاتصالات للعام ١٩٩٩ وقد اشارت في كتابها الى ما يلي:

" ان وزارة الاتصالات لا تودع مديرية المحاسبة العامة تحقيقاتها واوامر القبض وجداول مراجعتها وفقا" لأحكام المرسوم رقم ١٩٦٥/٣٣٧٣ بل يتم ايداعنا بيانا" بالواردات المحصلة ولا يلتزم المحتسب المركزي للاتصالات بايداعنا بيانات اسمية صحيحة بالبقايا الواجب تحصيلها مما يحول دون استخلاص البقايا المدورة.

وقد قامت وزارة المالية بإرسال كتب الى وزارة الاتصالات بصورة متابعة ومنها كتاب وزارة المالية رقم ٧٦٨/ص١٦ تاريخ ٢٠١٧/١٢/٥ ؛ وآخرها الكتاب رقم ٥٣٥/ص١٦ تاريخ ٢٠١٨/٨/١٧ لايداعها البيانات التالية :

- بيانات سلف الخزينة منذ العام ١٩٩٣ بغية تدقيقها وفقاً للنصوص القانونية المرعية الاجراء.
- بيانات الواردات المحققة والمحصلة منذ العام ١٩٩٣.
- بيانات البقايا المدوّرة معدّة وفقاً للاصول منذ العام ١٩٩٣ لكل سنة على حدة .
- جردة بالشيكات والمبالغ التي تم ايداعها في حسابات الخزينة في وزارة المالية .
- وقد تمّ اعداد قطوعات الحسابات استناداً الى البيانات وحسابات المهمة التي ارسلت من قبل المحتسب المركزي للاتصالات .

بناءً عليه

اولاً - في المهلة القانونية لورود قطع الحساب الى ديوان المحاسبة :

بما ان المادة ٦ الفقرة (٣) من المرسوم رقم ٣٤٨٩ تاريخ ١٩٦٥/١٢/٢٨ (نظام إرسال حسابات الإدارات العامة وحسابات المؤسسات العامة والبلديات الخاضعة لقانون المحاسبة العمومية والمستندات العائدة لها إلى ديوان المحاسبة) نصت على ما يلي:

" يودع رئيس مصلحة المحاسبة العامة لدى وزارة المالية ديوان المحاسبة مشروع قانون قطع الحساب للسنة المالية المنقضية قبل ١٥ آب من السنة التالية لسنة الحساب "

وبما ان مديرة المحاسبة العامة في وزارة المالية اودعت ديوان المحاسبة قطع الحساب عن العام ١٩٩٩ في ٢٠١٩/٠٣/٦ علماً انه كان من الواجب ايداعه قبل ١٥/٠٨/٢٠٠٠ فيكون قطع الحساب وارداً خارج المهلة القانونية .

ثانياً - في أصول تنظيم قطع الحساب:

بالنسبة لقسم النفقات:

بما انه يتبيّن من احكام المرسوم رقم ٣٣٧٣ تاريخ ١٩٦٥/١٢/١١ المتعلق بتحديد أصول ومهل تنظيم الحسابات والبيانات المالية وتدقيقها وتوحيدها لاسيما المواد رقم ٨ و ٩ و ١٠ و ١٥ ما يلي :

١- يجب على المحاسب الاداري في وزارة الاتصالات اعداد بيانات فصلية وسنوية ، على ثلاث نسخ من النموذج رقم (٤)، يودعها مراقب عقد النفقات لدى وزارة الاتصالات، مبيناً فيها بالنسبة للبيان الفصلي لكل فقرة من الموازنة:

- الاعتمادات الأساسية أو الباقية قيد الصرف.
- الاعتمادات المدوّرة.
- الاعتمادات الإضافية.
- الاعتمادات الملغاة.
- الاعتمادات النهائية.
- الاعتمادات المحجوزة.
- الاعتمادات المصفاة.
- الاعتمادات المصروفة.

وبياناً سنوياً على ثلاث نسخ من النموذج رقم (٥) مبيناً فيه لكل فقرة من الموازنة، علاوة عن المعلومات الواردة في البيانات الفصلية:

- الاعتمادات المعقودة.
- الاعتمادات المعقودة الواجب تدويرها.
- الاعتمادات غير المعقودة الواجب تدويرها.
- الاعتمادات غير المعقودة الواجب إلغاؤها.

يجب أن يتضمن هذا البيان التصحيحات التي أجريت سناً للمادة (٩) من قانون المحاسبة العمومية، كما يجب أن يضم إليه، بيان مفصل على فقرات الموازنة بالمبالغ المعقودة غير المصروفة في نهاية سنة الحساب.

٢- يرسل مراقب عقد النفقات البيانات المذكورة اعلاه بنسخها الثلاث إلى الأمر بالصرف في وزارة الاتصالات بعد تدقيقها وتصديقها فيما خص المعلومات الواردة فيها عن الاعتمادات المفتوحة والملغاة والمحجوزة.

٣ - يدقق البيانات الأمر بالصرف لدى الوزارة، ويصدقها لجهة المعلومات الواردة فيها عن الاعتمادات المصروفة، ويصدق المعلومات الواردة في البيان السنوي فيما خص الاعتمادات المعقودة الواجب تدويرها ويودعها بنسخها الثلاث مصلحة المحاسبة العامة بعد أن يضم إلى كل من البيانات الفصلية نسخة مصدّقة من بطاقات سجل أستاذ الحوالات المصروفة، وجداول مراجعة تفصيلية بحسب البنود والفصول والأبواب والأجزاء على ثلاث نسخ وفقاً للنموذج رقم (٦). تنظم هذه البيانات وتصدق ضمن المهل المحددة في النموذج رقم (٧) الملحق بهذا المرسوم.

٤- تدقق مصلحة المحاسبة العامة بيانات النفقات الفصلية والسنوية، وتوحد عناصرها، ثم تودع ديوان المحاسبة نسخة منها، وتعيد النسخة الثانية إلى مصدرها الأساسي، وتحفظ بالثالثة لديها.

٥- تتولى مصلحة المحاسبة العامة لدى وزارة المالية- قسم النفقات - اعداد قطع حساب الموازنة، نقلاً عن قيود بطاقات سجل الأستاذ بعد إنجازها وتثبيت من :

- تأشير مراقب عقد النفقات على صحة البيانات لجهة الاعتمادات.
- تصديق مصلحة الصرفيات على البيانات لجهة صحة المبالغ المصروفة.
- انطباق مجاميع النفقات المصروفة (الحقل ١١ من النموذجين المذكورين) على مجاميع نسخ بطاقات سجل أستاذ الصرفيات.
- انطباق حوالات الصرف والأوراق الثبوتية الفصلية المرسلة من المحتسبين على تفصيل النفقات المصروفة المدونة على نسخ بطاقات السجل المذكور.
- انطباق هذه البطاقات على جداول المراجعة التفصيلية وتوافق هذه الجداول فيما بينها.

وتتولى تدوين الاعتمادات المفتوحة والمدورة والمنقولة والملغاة، بالاستناد إلى النصوص المتعلقة بها، على بطاقات سجل أستاذ الاعتمادات، لكل بند من الموازنة، وفقاً للنموذج رقم (٨). وتقوم بمقارنة مجاميع البطاقات الفصلية المنظمة على أساس البنود بمجاميع البطاقات المنظمة على أساس الفقرات المنقولة عن بيانات حركة الاعتمادات الفصلية (الحقول رقم ٣ حتى ٨ من النموذج رقم ٤).

كما تدون المصلحة المذكورة فصلياً قيود حجز وتصفية وصرف النفقات نقلاً عن بيانات المحاسب الإداري الفصلية بنفقات الموازنة.

كما تجمع قيود قسم النفقات في سجل أستاذ المحاسبة الإدارية حسب فقراته وبنوده، وفصوله وأبوابه وأجزائه، وتقارن النتائج بمجاميع بيانات النفقات السنوية للتحقق من صحة الأرقام، وتدون القيود في الحقول رقم (٥ و ٦ و ٧) من النموذج رقم (٩).

بما انه بعد التدقيق في قطع الحساب ومستنداته بهدف اجراء المطابقات بين الحساب الاداري وحساب المهمة تبين مايلي :

- ان المعلومات المتعلقة بقسم النفقات قد اخذت من المركز الآلي في وزارة المالية بدلا من قيود بطاقات سجل الاستاذ الواجب اعداده من قبل مصلحة المحاسبة العامة في وزارة المالية وفقا لاحكام المرسوم ٦٥/٣٣٧٣ المشار اليها اعلاه .

- تبين عدم قيام مديرية المحاسبة العامة بمسك بطاقات سجل الاستاذ التي تتكون من البيانات الفصلية الواردة اليها من المحاسب الاداري والمؤشر عليها من قبل مراقب عقد النفقات والأمر بالصرف وفقاً للاصول .

- ان عدم قيام مديرية المحاسبة العامة بمسك بطاقات سجل الاستاذ ادى الى عدم امكانية المطابقة بين المعلومات الواردة في بطاقات الاستاذ مع البيان السنوي.

- ان قيام مديرية المحاسبة العامة بتكوين قطع الحساب - قسم النفقات من المعلومات الواردة من المركز الآلي والبيانات المرسلة اليها من قبل المحتسب المركزي في وزارة الاتصالات وفقاً لما ورد في كتابها رقم ١٢٩/ص١٦ تاريخ ٢٠١٩/٣/٦ المذكور اعلاه يخالف احكام المرسوم ٦٥/٣٣٧٣ .

وبما ان عدم قيام مديرية المحاسبة العامة بالتحقق من صحة الارقام الواردة في البيانات الفصلية والسنوية العائدة لحركة الاعتمادات، وعدم ورود هذه البيانات السنوية - قسم النفقات

من مصدرين مختلفين للثبوت من صحتها وبالتالي عدم قيام مديرية المحاسبة العامة بالثبوت من صحة الأرقام يجعل من اجراء المطابقة من قبل ديوان المحاسبة وفقاً للاصول أمراً متعذراً .

- بالنسبة لقسم الواردات

بما انه يتبين بالعودة الى احكام المرسوم رقم ٣٣٧٣ تاريخ ١١/١٢/١٩٦٥ المتعلق بتحديد أصول ومهل تنظيم الحسابات والبيانات المالية وتدقيقها وتوحيدها لاسيما المواد رقم : ٢ - ٣ - ٤ - ٥ - ٦ - ٧ - ٣٤ - ٣٥ ما يلي:

١- يرسل موظفو الإدارات ذات الموازنات الملحقة المكلفين إصدار أوامر القبض أو أوامر التحصيل أو تصفية الحقوق، فيما خص واردات الدولة الأخرى بما فيها الديون والمبالغ المحكوم بها قضائياً لصالحها، إلى مصلحة المحاسبة العامة :

➤ بياناً ربع سنوي: بإجمال المبالغ المحققة والمبالغ الملغاة أو المنزلة.
➤ بياناً سنوياً: بالمبالغ المحققة خلال السنة والمبالغ الملغاة أو المنزلة ، والمبالغ الصافية الموضوعه قيد التحصيل.

ويضم إلى البيان ربع السنوي نسخ مصدقة عن هذه الأوامر والسندات مع جداول مراجعة بها منظمة حسب تسلسل إصدارها.

٢- يرسل المحتسب المركزي إلى مصلحة المحاسبة العامة، بياناً سنوياً بواردات الموازنة المحصلة.

٣- تتولى مصلحة المحاسبة العامة، بعد استلام بيانات الواردات الفصلية:

- مقارنة أوامر القبض والتحصيل وسندات التصفية بجداول مراجعتها.
- تدقيق مجاميع هذه الجداول للثبوت من انطباقها على مجاميع بيانات الواردات العائدة لها.
- تدوين البيانات في بطاقات سجل أستاذ المحاسبة الإدارية «قسم الواردات» (وتختص كل بطاقة منه بنوع من الواردات).
- التأشير على هذه البيانات وتوجيه نسخة إلى ديوان المحاسبة، تربط بها عند الاقتضاء نسخ أوامر القبض أو التحصيل نسخة إلى الإدارة ، نسخة للحفظ في المصلحة.

٤- تتولى مصلحة المحاسبة العامة سنوياً:

- مقارنة مجاميع البيانات السنوية بمجاميع بطاقات سجل أستاذ المحاسبة الإدارية للثبوت من صحتها وملء الحقل العائد لـ«تقديرات الموازنة».

- ملء حقل «التحصيلات» بعد الثبوت من صحة الأرقام بالرجوع إلى حسابات مهمة المحتسب وبياناته السنوية واستخراج الباقي قيد التحصيل في نهاية السنة وتدوينه في البطاقات العائدة له .

- مقارنة هذه البقايا ببيانات البقايا الاسمية الواردة من المحتسب مع حساب المهمة.

- التأشير على البيانات السنوية قبل إرسالها إلى المراجع المختصة.

٥- تنظم مصلحة المحاسبة العامة قسم الواردات من قطع حساب الموازنة السنوي نقلاً عن بطاقات سجل الأستاذ الممسوك لديها .

يتضمن هذا القسم:

- تقديرات الموازنة.

- البقايا المدورة إلى أول السنة.

- المبالغ المحققة.

- المبالغ الملغاة أو المنزلة.

- المبالغ الصافية الموضوعة قيد التحصيل.

- المبالغ المحصلة.

- المبالغ الباقية قيد التحصيل.

٦- تضع مصلحة المحاسبة العامة تقريراً بملاحظاتها الناتجة عن تدقيقها في بيانات الواردات بشأن القيود التي لم تتناولها التسوية، وترسله مع قطع حساب الموازنة إلى ديوان المحاسبة.

٧- تستخرج مصلحة المحاسبة العامة من حسابات المهمة ومستنداتها، المعلومات اللازمة لإنجاز قطع الحساب وخاصة:

- التحصيلات والبقايا لقسم الإيرادات.

- بيان سلفات الخزينة المطلوب بالمادة ٢١٣ من قانون المحاسبة العمومية.

٨- توحد مصلحة المحاسبة العامة المعلومات المستخرجة من البيانات عن التحققات والتحصيلات والبقايا، وتقارنها بمجاميع قسم الواردات من بطاقات سجل أستاذ المحاسبة الإدارية ، كما تقارن مجموع الواردات المحصلة السنوية مع بيانات المحتسب المركزي لوزارة الاتصالات.

بما انه بعد التدقيق في قطع الحساب – قسم الواردات ومستنداته لاجراء المطابقات بين الحساب الاداري وحساب المهمة تبين مايلي :

● عدم قيام الادارة باعداد بيانات فصلية وسنوية عن الواردات المحققة والملغاة أو المنزلة والمبالغ الموضوعة قيد التحصيل عن العام ١٩٩٩ .

● عدم قيام المحتسب المركزي للاتصالات بما يلي :

- ارسال الى مديرية المحاسبة العامة بيانا" بالبقايا المدورة من العام ١٩٩٨ الى العام ١٩٩٩ .

- اعداد البيانات السنوية عن الواردات المحصلة عن العام ١٩٩٩ .

- إرسال بيان عن سلفات الخزينة لغاية نهاية العام ١٩٩٩ .

- ارسال الى مديرية المحاسبة العامة بياناً بالبقايا المدورة من العام ١٩٩٩ الى العام ٢٠٠٠.

- عدم قيام مديرية المحاسبة العامة بمسك سجل استاذ المحاسبة الادارية .
 - قيام مديرية المحاسبة العامة بإنجاز قطع الحساب - قسم الواردات من المعلومات الواردة في حساب مهمة المحتسب المركزي للاتصالات (سجل محتسب المهمة العام لعام ١٩٩٩) بدلاً من المعلومات الواجب توفرها في سجل المحاسبة الادارية مع العلم انه لم يرفق حساب مهمة المحتسب المركزي للاتصالات مع قطع الحساب بتاريخ ٦ / ٣ / ٢٠١٩ .
 - عدم قيام مديرية المحاسبة العامة من التثبيت والتأشير على البيانات السنوية للواردات وفقاً للاصول علماً ان هذه البيانات لم ترفق مع قطع الحساب .
- وبما ان عدم قيام مديرية المحاسبة العامة بإنجاز قطع الحساب - قسم الواردات وفقاً لاحكام المرسوم ٦٥/٣٣٧٣ يجعل من اجراء المطابقة من قبل ديوان المحاسبة وفقاً للاصول امراً متعزراً.

ثالثاً - في مضمون قطع الحساب:

أ- بيانات الايرادات

١- الواردات السنوية المحققة من الاصدارات لعام ١٩٩٩

البند	نوع الايرادات	ل.ل.
(أ)	الفصل الاول - الاستثمار	
١	ايرادات مساهمة الغير في نفقات الانشاء	٢٠,٥٧١,٣٦٢,٢٩١
٢	ايرادات المخابرات المحلية والخارجية والاشتراكات والغرف	٣٨٧,٨٥١,٦١٨,٠٧٣
٣	ايرادات المخابرات الدولية	٣١٦,٩٣٥,٢٤٥,٣٩١
٤	ايرادات التلكس	١,٩٧١,٣١٩,٥٠٧
٥	ايرادات متنوعة	٧,٠٩٥,٢٤١,٥١١
٦	خليوي - اشتراكات ومخابرات ورسوم تأسيس	١٩٦,٩٠٥,٠١٢,٤٧٩
	مجموع الفصل الاول	٩٣١,٣٢٩,٧٩٩,٢٥٢

٢- بقايا المبالغ غير المحصلة والمدورة من السنة السابقة لعام ١٩٩٩

البند	نوع الايرادات	ل.ل.
(أ)	الفصل الاول - الاستثمار	
٢	ايرادات المخابرات المحلية والخارجية والاشتراكات والغرف	٤٨٩,٦٣٨,١٥٢,٥٩١
	مجموع الفصل الاول	
	مجموع بقايا المبالغ غير المحصلة والمدورة من السنة السابقة	٤٨٩,٦٣٨,١٥٢,٥٩١

٣- مجموع الواردات غير الصافية لعام ١٩٩٩

البند	نوع الايرادات	ل.ل.
(أ)	الفصل الاول - الاستثمار	
١	ايرادات مساهمة الغير في نفقات الانشاء	٢٠,٥٧١,٣٦٢,٢٩١
٢	ايرادات المخبرات المحلية والخارجية والاشترابات والغرف	٨٧٧,٤٨٩,٧٧٠,٦٦٤
٣	ايرادات المخبرات الدولية	٣١٦,٩٣٥,٢٤٥,٣٩١
٤	ايرادات التلكس	١,٩٧١,٣١٩,٥٠٧
٥	ايرادات متنوعة	٧,٠٩٥,٢٤١,٥١١
٦	خليوي - اشترابات ومخبرات ورسوم تأسيس	١٩٦,٩٠٥,٠١٢,٤٧٩
مجموع الفصل الاول		١,٤٢٠,٩٦٧,٩٥١,٨٤٣

البند	نوع الايرادات	ل.ل.
(أ)	الفصل الاول - الاستثمار	
١	ايرادات مساهمة الغير في نفقات الانشاء	٢٠,٥٧١,٣٦٢,٢٩١
٢	ايرادات المخبرات المحلية والخارجية والاشترابات والغرف	٨٧٧,٤٨٩,٧٧٠,٦٦٤
٣	ايرادات المخبرات الدولية	٣١٦,٩٣٥,٢٤٥,٣٩١
٤	ايرادات التلكس	١,٩٧١,٣١٩,٥٠٧
٥	ايرادات متنوعة	٧,٠٩٥,٢٤١,٥١١
٦	خليوي - اشترابات ومخبرات ورسوم تأسيس	١٩٦,٩٠٥,٠١٢,٤٧٩
مجموع الفصل الاول		١,٤٢٠,٩٦٧,٩٥١,٨٤٣

٤- صافي المبالغ الموضوعة قيد التحصيل لعام ١٩٩٩

٥- مجموع المبالغ المحصلة بما فيها مأخوذات من مال الاحتياط عام ١٩٩٩

البند	نوع الايرادات	ل.ل.
(أ)	الفصل الاول - الاستثمار	
١	ايرادات مساهمة الغير في نفقات الانشاء	٢٠,٥٧١,٣٦٢,٢٩١
٢	ايرادات المخبرات المحلية والخارجية والاشترابات والغرف	٣٢٢,١٠٧,٢٢٩,٠٢٩

٣	ايرادات المخابرات الدولية	٣١٦,٩٣٥,٢٤٥,٣٩١
٤	ايرادات التلكس	١,٩٧١,٣١٩,٥٠٧
٥	ايرادات متنوعة	٧,٠٩٥,٢٤١,٥١١
٦	خليوي - اشتراكات ومخابرات ورسوم تأسيس	١٩٦,٩٠٥,٠١٢,٤٧٩
مجموع الفصل الاول - الواردات المحصلة		
	(ب) الفصل الثاني - مأخوذات من مال الإحتياط	
١	مأخوذات من مال احتياط المواصلات	٠
	لتغطية الإعتمادات المدورة من العام ١٩٩٨ إلى العام ١٩٩٩	
مجموع الفصل الثاني - مأخوذات من مال احتياط المواصلات		
	مجموع قسم الواردات (أ+ ب)	٨٦٥,٥٨٥,٤١٠,٢٠٨

➤ ملاحظات

- نسبة الواردات المحصلة لمجموع الواردات المحققة :
 $1,420,967,951,843 / 865,585,410,208 = 61\%$
- النسبة هي متدنية

٦- المبالغ الباقية قيد التحصيل والمدورة للسنة التالية (عام ٢٠٠٠)

البند	نوع الايرادات	ل.ل.
	الفصل الاول - الاستثمار	
٢	ايرادات المخابرات المحلية والخارجية والاشتراكات والغرف	٥٥٥,٣٨٢,٥٤١,٦٣٥
مجموع الفصل الاول المبالغ الباقية قيد التحصيل والمدورة للعام القادم		٥٥٥,٣٨٢,٥٤١,٦٣٥

➤ ملاحظات

- نسبة الواردات غير المحصلة نسبةً الى الواردات المحققة
 $1,420,967,951,843 / 555,382,541,635 = 39\%$
- النسبة مرتفعة (عدم التحصيل)

بما انه لم يرفق حساب المهمة لعام ١٩٩٩ مع قطع الحساب (وزارة الاتصالات) لم يتمكن ديوان المحاسبة من اجراء المطابقات- في قسم الواردات بين المعلومات الواردة اعلاه في قطع الحساب مع المعلومات الواردة في حساب المهمة ، وقد تم الاعتماد على المعلومات الواردة فقط في قطع الحساب.

ب- بيان النفقات المصروفة في وزارة الاتصالات :

١- حركة الاعتمادات

النسبة %	ل ل .	مصادر الاعتمادات
٤٨,٢٣	٨٩٠,٠١٢,٥٠٠,٠٠٠	الإعتمادات الأساسية المفتوحة في موازنة سنة ١٩٩٩
٥١,٧٧	٩٥٥,٢٤٢,٠٩٤,٨٤٠	الإعتمادات المدورة من سنة ١٩٩٨
٠,٠٠	٠	الإعتمادات الاضافية المفتوحة خلال سنة ١٩٩٩
١٠٠	١,٨٤٥,٢٥٤,٥٩٤,٨٤٠	مجموع الإعتمادات
		تنفيذ الإعتمادات
٣٦,٠٣	٦٦٤,٨٠٤,١٤٤,٧٦٨	الإعتمادات المصروفة خلال سنة ١٩٩٩
		الإعتمادات المدورة الى سنة ٢٠٠٠
		الاعتمادات المدورة المعقودة (٢٨٧ ٣٢٧ ٤٣١ ١٣٨) النسبة من اجمالي المدور ١٣,١٣ %
٦١,٨٣	١,١٤٠,٨٤٠,٨٠٩,٨٢٧	الاعتمادات المدورة غير المعقودة (٥٤٠ ٤٨٢ ٤٠٩ ١٠٠٢) النسبة من اجمالي المدور ٨٧,٨٧ %
٢,١٥	٣٩,٦٠٩,٦٤٠,٢٤٥	الاعتمادات الملغاة خلال سنة ١٩٩٩
١٠٠	١,٨٤٥,٢٥٤,٥٩٤,٨٤٠	مجموع الإعتمادات

ملاحظة :

بلغت نسبة الاعتمادات المدورة الى مجموع الاعتمادات : ٦١,٨٣ % بحسب البيان أعلاه . اما النسبة الصحيحة فهي: ٦١,٨٢ % .

٢- نفقات مصروفة حسب الادارات

الجزء الثاني (ب)	الجزء الثاني (أ)	الجزء الاول	النفقات الاجمالية للمصروفات	الادارة والنفقات المصروفة	التنسيب
ل ل .	ل ل .	ل ل .	ل ل .	المديرية العامة لاتشاء وتجهيز المواصلات السلكية واللاسلكية	
			٣,٧٤٥,٢٨٣,٩٦٠	المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها	-١-١١٦ ١٣-٣٣٦
			١,٢٣٨,٨١٩,٧٣٠	نفقات مختلفة	-١-١١٦ ١٦-٣٣٦
			٤,٩٨٤,١٠٣,٦٩٠	المجموع	
				المديرية العامة لاتشاء وتجهيز المواصلات السلكية واللاسلكية	

			٢٣,٨٠٠,٠٠٠	ابنية	-١-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٢
			٤٤,٥٧٦,١٠٦,٩١٠	تجهيزات	-١١٦ -١٣٣٦ ٢٢٦
			١١٢,٨٧٠,٧٠٦,٣٧٠	إنشاءات قيد التنفيذ	-١-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٧
			٥,٥٤٣,٠٠٠	صيانة	-١-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٨
			٩,٩٨٦,٢٠٩,٠٠٠	نفقات اخرى تتعلق بالاصول الثابتة المادية	-١-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٩
	١٦٧,٤٦٢,٣٦٥,٢٨٠			المجموع	
			١٧٢,٤٤٦,٤٦٨,٩٧٠	مجموع الفصل	
				المديرية العامة لإستثمار وصيانة المواصلات السلكية واللاسلكية	
			٢,٩٨٦,٠٠٠	مواد استهلاكية	-٢-١١٦ ١١-٣٣٦
			١٤١,٩٥٠,٩١٠	خدمات استهلاكية	-٢-١١٦ ١٢-٣٣٦
			٢١,٤٢٥,٣٢١,٤٧٠	المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها	-٢-١١٦ ١٣-٣٣٦
			١٣,٢٧٣,٥٠١,٧٨٩	التحويلات	-٢-١١٦ ١٤-٣٣٦
			٢٦٧,٠٩٦,٤٢٠	نفقات مختلفة	-٢-١١٦ ١٦-٣٣٦
		٣٥,١١٠,٨٥٦,٥٨٩		المجموع	
				المديرية العامة لإستثمار وصيانة المواصلات السلكية واللاسلكية	
			٣٦,٨٢٩,٠٥٠	تجهيزات	-٣-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٦
			٦,٨٦١,٨٨٣,٤٤٠	إنشاءات قيد التنفيذ	-٢-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٧
			٣٨,٨٠٢,٤٦٢,٣٨٩	صيانة	-١١٦ -٣٣٦ ٢٢٨
	٤٥,٧٠١,١٧٤,٨٧٩			المجموع	

			٨٠,٨١٢,٠٣١,٤٦٨	مجموع الفصل	
				المصلحة الادارية المشتركة	
			٥,١٠٤,٤١٣,٠٣٠	مواد استهلاكية	-٣-١١٦ ١١-٣٣١
			٧٢,٤٣٦,٠٠٠	خدمات استهلاكية	-٣-١١٦ ١٢-٣٣١
			٧,٤١٢,٢٣٤,٠٦٠	المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها	-٣-١١٦ ١٣-٣٣١
			١١,٠٨٣,٠٠٠	نفقات مختلفة	-٣-١١٦ ١٦-٣٣١
		١٢,٦٠٠,١٦٦,٠٩٠		المجموع	
				المصلحة الادارية المشتركة	
			٧٧,٩٢٩,٠٠٠	تجهيزات	-٣-١١٦ -٣٣١ ٢٢٦
			١٨,١٥١,٠٠٠	صيانة	-٣-١١٦ -٣٣١ ٢٢٨
	٩٦,٠٨٠,٠٠٠			المجموع	
			١٢,٦٩٦,٢٤٦,٠٩٠	مجموع الفصل	
				ادارة المراقبة العامه	
			١٣٠,٠٠٧,٥٨٠	المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها	-٤-١١٦ ١٣-٣٣٦
			٣,٣٢٨,٠٠٠	نفقات مختلفة	-٤-١١٦ ١٦-٣٣٦
		١٣٣,٣٣٥,٥٨٠		المجموع	
				ادارة المراقبة العامه	
			١٩,٥٩١,٢٠٠	تجهيزات	-٣-١١٦ -٣٣١ ٢٢٦
	١٩,٥٩١,٢٠٠			المجموع	
			١٥٢,٩٢٦,٧٨٠	مجموع الفصل	
				الديون المتوجبة الاداء	
			٣٦٠,٢٣٢,٠٧٨,٧٧٠	التحويلات	-٥-١١٦ ١٤-٣٣٦
		٣٦٠,٢٣٢,٠٧٨,٧٧٠		المجموع	
			٣٦٠,٢٣٢,٠٧٨,٧٧٠	مجموع الفصل	
				المديرية العامة للإنشاء والتجهيز	
			٣٨,٤٦٤,٣٩٢,٦٩٠	إنشاءات قيد التنفيذ	-٥-١١٦ ١٤-٣٣٦

٣٨,٤٦٤,٣٩٢,٦٩٠			٣٨,٤٦٤,٣٩٢,٦٩٠	المجموع
٣٨,٤٦٤,٣٩٢,٦٩٠	٢١٣,٢٧٩,٢١١,٣٥٩	٤١٣,٠٦٠,٥٤٠,٧١٩	٦٦٤,٨٠٤,١٤٤,٧٦٨	مجموع الفصل
				المجموع العام

٣- النفقات المصروفة حسب البنود مع النسب المئوية

النسبة %	المجموع	النفقات الجارية المصروفة حسب البنود (جزء اول)
٠,٧٧	٥,١٠٧,٣٩٩,٠٣٠	مواد استهلاكية
٠,٠٣	٢١٤,٣٨٦,٩١٠	خدمات استهلاكية
٤,٩٢	٣٢,٧١٢,٨٤٧,٠٧٠	المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها
٥٦,١٨	٣٧٣,٥٠٥,٥٨٠,٥٥٩	التحويلات
٠,٢٣	١,٥٢٠,٣٢٧,١٥٠	نفقات مختلفة
٦٢,١٣	٤١٣,٠٦٠,٥٤٠,٧١٩	المجموع
النسبة %	المجموع	النفقات الاستثمارية المصروفة حسب البنود (جزء ثانياً)
٠,٠٠٣	٢٣,٨٠٠,٠٠٠	ابنية
٦,٧٣	٤٤,٧١٠,٤٥٦,١٦٠	تجهيزات
١٨,٠١	١١٩,٧٣٢,٥٨٩,٨١٠	إنشاءات قيد التنفيذ
٥,٨٤	٣٨,٨٢٦,١٥٦,٣٨٩	صيانة
١,٥	٩,٩٨٦,٢٠٩,٠٠٠	نفقات اخرى تتعلق بالاصول الثابتة المادية
٣٢,٠٨	٢١٣,٢٧٩,٢١١,٣٥٩	المجموع
النسبة %	المجموع	النفقات الاستثمارية المصروفة حسب البنود (جزء ثاني ب)
٥,٧٩	٣٨,٤٦٤,٣٩٢,٦٩٠	إنشاءات قيد التنفيذ
١٠٠	٦٦٤,٨٠٤,١٤٤,٧٦٨	اجمالي النفقات المصروفة عام ١٩٩٩

الملاحظات ➤

- يلاحظ ارتفاع نسبة النفقات المصروفة الجارية البالغة : ٦٢,١٣ % لا سيما بند التحويلات (مساهمات اخرى داخل القطاع العام) البالغة نسبته : ٥٦,١٨ % . بينما بلغت نسبة النفقات المصروفة الاستثمارية الاجمالية : ٣٧,٨٧ % = (٣٢,٠٨ % + ٥,٧٩ %) مع انخفاض كبير في نسبة الانشاءات قيد التنفيذ . هذه مؤشرات تدل على عدم الاهتمام بالبنية التحتية المتعلقة بالاتصالات بتاريخه وكما يلي :
 - نسبة النفقات الجارية المصروفة (جزء اول) ٦٢.١٣ %
 - نسبة النفقات الاستثمارية المصروفة (جزء ثاني أ) ٣٢.٠٨ %
 - نسبة النفقات الاستثمارية المصروفة (جزء ثاني ب) ٥.٧٩ %
- نسب النفقات الجارية المصروفة – جزء اول موزعة بين ٥٦,١٨ % و ٠,٠٣ % كما يلي:

٠,٧٧	مواد استهلاكية
٠,٠٣	خدمات استهلاكية
٤,٩٢	المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها
٥٦,١٨	التحويلات
٠,٢٣	نفقات مختلفة

- نسب النفقات الاستثمارية المصروفة - جزء ثاني (أ) موزعة بين ١٨,٠١% و ٠,٠٠٣% كما يلي :

٠,٠٠٣	ابنية
٦,٧٣	تجهيزات
١٨,٠١	إنشاءات قيد التنفيذ
٥,٨٤	صيانة
١,٥	نفقات اخرى تتعلق بالاصول الثابتة المادية

- نسب النفقات الاستثمارية المصروفة - جزء ثاني (ب) ٥,٧٩% كما يلي :

٥,٧٩%	إنشاءات قيد التنفيذ
-------	---------------------

بما انه لم يرفق حساب مهمة عام ١٩٩٩ مع قطع الحساب (في وزارة الاتصالات) لم يتمكن ديوان المحاسبة من اجراء المطابقات- في قسم النفقات المصروفة بين المعلومات الواردة اعلاه والمأخوذة من قطع الحساب مع المعلومات الواردة في حساب المهمة ، وقد تم الاعتماد فقط على المعلومات الواردة في قطع الحساب.

رابعاً - في حساب النتائج (قطع الحساب عام ١٩٩٩):

ليرة لبنانية	ليرة لبنانية	١- الواردات
		أ- الواردات المنفذة
		الواردات المحققة خلال السنة الحالية
	٩٣١,٣٢٩,٧٩٩,٢٥٢	
	٤٨٩,٦٣٨,١٥٢,٥٩١	تضاف المبالغ غير المحصلة والمدورة من السنة السابقة
	١,٤٢٠,٩٦٧,٩٥١,٨٤٣	اجمالي المبالغ المحققة
	()	المبالغ المنزلة
	١,٤٢٠,٩٦٧,٩٥١,٨٤٣	المبالغ الموضوعة قيد التحصيل
	(٥٥٥,٣٨٢,٥٤١,٦٣٥)	تنزل المبالغ الباقية قيد التحصيل والمدورة للسنة اللاحقة
	٨٦٥,٥٨٥,٤١٠,٢٠٨	المبالغ المحصلة
	٩٥٥,٢٤٢,٠٩٤,٨٤٠	ب- المأخوذات من حساب "مال الاحتياط" لتغطية الإعتمادات المدورة من سنة ١٩٩٨ الى سنة ١٩٩٩ .
١,٨٢٠,٨٢٧,٥٠٥,٠٤٨		مجموع الواردات المحصلة والمأخوذات من مال الاحتياط لتغطية الاعتمادات المدورة

٢- النفقات المصروفة	
أ- على الجزء الاول *	٤١٣,٠٦٠,٥٤٠,٧١٩
ب- على الجزء الثاني "أ"	٢١٣,٢٧٩,٢١١,٣٥٩
ج- على الجزء الثاني "ب"	٣٨,٤٦٤,٣٩٢,٦٩٠
مجموع النفقات المصروفة	٦٦٤,٨٠٤,١٤٤,٧٦٨
النتيجة الدفترية:زيادة الواردات على المصروفات (بما فيها المأخوذات من مال الاحتياط)	١,١٥٦,٠٢٣,٣٦٠,٢٨٠
تنزل المأخوذات من مال الاحتياط	(٩٥٥,٢٤٢,٠٩٤,٨٤٠)
النتيجة النهائية:زيادة الواردات المحصلة فعلياً على النفقات المصروفة	٢٠٠,٧٨١,٢٦٥,٤٤٠

- يقفل الوفر البالغ /١,١٥٦,٠٢٣,٣٦٠,٢٨٠/ ل.ل. في حساب مال الاحتياط .
- تغطي الاعتمادات المدورة البالغة /٩٥٥,٢٤٢,٠٩٤,٨٤٠/ ل.ل. بمأخوذات من مال الاحتياط.

خامساً - ملاحظات على نتائج التدقيق :

- بما انه تعذرت المطابقة بين حساب المهمة وقطع الحساب ، تبين من خلال التدقيق ما يلي:
- ١- عدم اعتماد نظرية القيد المزدوج في مسك القيود المحاسبية يشكل مخالفة صريحة لنص المادة ٢٦ من التصميم العام لحسابات الدولة والمؤسسات العامة والبلديات الصادر بالمرسوم رقم ١٠٣٨٨ تاريخ ١٩٩٧/٠٦/٩ التي تلزم المحتسب المركزي لوزارة الاتصالات اعتماد محاسبة الدولة على طريقة القيد المزدوج .
 - ٢- عدم ارسال حسابات وزارة الاتصالات للأعوام ١٩٩٣ ، ١٩٩٤ ، ١٩٩٥ ، ١٩٩٦ مع الحسابات المرسله الى ديوان المحاسبة بتاريخ ٢٠١٩ /٣/٦ .
 - ٣- عدم ارسال حساب مهمة المحتسب المركزي للمواصلات السلوكية واللاسلكية عن العام ١٩٩٩ مع الحسابات المرسله الى ديوان المحاسبة بتاريخ ٢٠١٩ /٣/٦ .
 - ٤- ان رصيد المبالغ الباقية قيد التحصيل والمدورة للعام ٢٠٠٠ من حساب ايرادات المخابرات المحلية والخارجية والاشتراكات والغرف بلغ /٥٥٥,٣٨٢,٥٤١,٦٣٥/ ل.ل. دون بيان بالقيمة الاسمية لهذه الواردات .
 - ٥- عدم التقيد باحكام المادة ٢١٣ من قانون المحاسبة العمومية لجهة ضم بيانات بسلفات الخزينة مع قطع الحساب بغية تدقيقها وفقاً للاصول.

٦- لم يضم الى قطع الحساب عن العام ١٩٩٩ ما يلي :

- بيانات الواردات المحققة.
- بيانات البقايا المدورة الاسمية من العام ١٩٩٨ والمدورة الى العام ١٩٩٩ .
- بيانات البقايا المدورة الاسمية من العام ١٩٩٩ والمدورة الى العام ٢٠٠٠ .
- جردة بالشيكات والمبالغ التي تم ايداعها في حسابات الخزينة في وزارة المالية عن العام ١٩٩٩ للتحقق من صحة المبالغ المحولة للخزينة .

لذلك

يبدي ديوان المحاسبة وفي نطاق رقابته الادارية المؤخرة الملاحظات والإقتراحات الواردة في متن هذا التقرير مع وجوب الإلتزام بها لاسيما لجهة ما يلي :

أولاً : ضرورة الاخذ بعين الاعتبار جميع الملاحظات الواردة في متن هذا التقرير عملاً بنص المادة الاولى من القانون رقم ٣٢٥ تاريخ ٢٨ حزيران ٢٠٠١ التي تنص على مايلي : " ضرورة الاخذ بعين الاعتبار التعديلات التي قد يقرها ديوان المحاسبة - والتي يتولى اجراءها لاحقاً في حال وجودها " .

ثانياً : الطلب الى وزارة الاتصالات اعتماد نظرية القيد المزدوج في مسك القيد المحاسبية باعتبار ان عدم التقيد بذلك يعتبر مخالفة صريحة لنص المادة ٢٦ من التصميم العام لحسابات الدولة والمؤسسات العامة والبلديات الصادر بالمرسوم رقم ١٠٣٨٨ تاريخ ٩ /٦/ ١٩٩٧ التي تلزم المحتسب اعتماد محاسبة الدولة على طريقة القيد المزدوج .

ثالثاً : الطلب الى مديرية المحاسبة العامة التقيد بالملاحظات المبينة في متن هذا التقرير وأن تعمل على التقيد بأحكام المرسوم ٣٣٧٣ / ١٩٦٥ .

مع الإشارة الى إن ديوان المحاسبة قد استلم قطع حساب موازنة المواصلات السلوكية واللاسلكية بتاريخ ٢٠١٩/٣/٦ دون اي تعديلات عن قطع حساب موازنة المواصلات السلوكية واللاسلكية والذي كان قد تم إقراره بموجب القانون رقم ٣٢٥ تاريخ ٢٨ حزيران ٢٠٠١ (قطع حساب الموازنة العامة والموازنات الملحقه لعام ١٩٩٩) .

رابعاً : ابلاغ هذا التقرير الى كل من رئيس الجمهورية - رئيس مجلس النواب- رئيس مجلس الوزراء - وزير المالية - وزير الاتصالات - مديرية المحاسبة العامة في وزارة المالية - المحتسب المركزي لوزارة الاتصالات والنيابة العامة لدى ديوان المحاسبة.

x x x

تقريباً اتخذ بالاجماع في غرفة المذاكرة في بيروت بتاريخ السابع من شهر حزيران سنة الفين واثنين وعشرين

رئيس الغرفة
نللي ابي يونس

المستشار
نجوى الخوري

المستشار
رانية اللقيس

كاتب الضبط
محمد الشحيمي

يحال على المراجع المختصة
بيروت في / ٢٠٢٢ /
رئيس ديوان المحاسبة
القاضي محمد بدران